

О результатах оценки эффективности налоговых расходов муниципального
образования городской округ город-курорт Геленджик
Краснодарского края за 2025 год

Информация о результатах оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования городской округ город-курорт Геленджик Краснодарского края за 2025 год составлена в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года №796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», постановлением администрации муниципального образования городской округ город-курорт Геленджик Краснодарского края от 15 мая 2020 года №814 «Об утверждении Порядка оценки налоговых расходов муниципального образования город-курорт Геленджик» (в редакции постановления администрации муниципального образования город-курорт Геленджик от 24 июня 2025 года № 1334), на основе информации кураторов налоговых расходов муниципального образования городской округ город-курорт Геленджик Краснодарского края (далее – куратор налоговых расходов), налоговой отчетности по форме 5-МН, а также представленной информации от МРИ ФНС России №21 по Краснодарскому краю.

Перечень налоговых расходов муниципального образования городской округ город-курорт Геленджик Краснодарского края на 2025 год (далее – Перечень) сформирован в соответствии с постановлением администрации муниципального образования городской округ город-курорт Геленджик Краснодарского края от 8 октября 2019 года № 2374 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов муниципального образования город-курорт Геленджик на очередной финансовый год и плановый период» (в редакции постановления администрации муниципального образования город-курорт Геленджик от 8 февраля 2021 года №185).

В Перечень на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов включено 26 налоговых расходов, обусловленных налоговыми льготами, пониженными ставками и иными преференциями, установленными решением Думы муниципального образования город-курорт Геленджик от 22 апреля 2008 года №68 «О земельном налоге на территории муниципального образования город-курорт Геленджик» (в редакции решения Думы муниципального образования город-курорт Геленджик от 22 ноября 2024 года №158) (далее – Решение №68) и решением Думы муниципального образования город-курорт Геленджик от 22 ноября 2024 года №157 «Об установлении туристического налога на территории муниципального образования город-курорт Геленджик» (далее – Решение №157).

Целью проведения оценки эффективности налоговых расходов является определение целесообразности и результативности предоставления налогоплательщикам налоговых льгот, выявление неэффективных налоговых льгот.

В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов осуществлялась оценка целесообразности, востребованности налоговых расходов, соответствия их целям соответствующих муниципальных программ муниципального образования городской округ город-курорт Геленджик Краснодарского края.

Исходя из характера целей налоговых расходов, а также категорий плательщиков, воспользовавшихся налоговой льготой, налоговые расходы распределены по целевым категориям: социальные, технические и стимулирующие.

**Общая сумма налоговых расходов за 2025 год
в разрезе типов налоговых расходов**

Таблица 1

Наименование показателей	Налоговые расходы, обусловленные льготами, пониженными ставками	
	Количество (ед.)	Сумма (тыс.рублей)
Налоговые расходы, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями, установленными Решением №68, из них:	26	300 554,2
-социальные налоговые расходы (льготы установленные абзацем 2-11 подпункта 3.1 пункта 3 и подпунктом 3.3 пункта 3 приложения к Решению №68, а также пунктом 3 Решения №157)	14	3 265,2
-социальные налоговые расходы (пониженные ставки установленные в подпунктом 2.2 пункта 2 приложения к Решению №68)	6	188 430,0
-стимулирующие налоговые расходы (пониженные ставки установленные в подпунктом 2.2 пункта 2 приложения к Решению №68)	4	106 061,0
-технические налоговые расходы (установленные подпунктом 3.2 пункта 3 приложения к Решению №68)	2	2 798,0

**Информация о динамике поступлений
налоговых доходов за 2023, 2024 и 2025 годы**

Таблица 2

№	Наименование показателей	2023 год	2024 год	2025 год
1	Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета, тыс. рублей	3 495 295,1	4 362 473,9	6 264 578,4

2	Поступление земельного налога всего, тыс. рублей, в том числе:	222 563,8	372 905,8	373 179,8
	земельный налог с организаций, тыс. рублей	147 687,1	307 361,2	290 629,3
	земельный налог с физических лиц, тыс. рублей	74 876,7	65 544,6	82 550,5
3	Темп роста (снижения) суммы поступлений по земельному налогу к предыдущему году, %	105,2	167,5	100,1%
4	Объём доходов по земельному налогу к объёму налоговых и неналоговых доходов, %	6,3	8,5	5,9

Оценка эффективности применения социальных налоговых расходов по земельному налогу

На территории муниципального образования городской округ город-курорт Геленджик Краснодарского края установлены льготы в соответствии с абзацами 2 -11 подпункта 3.1 пункта 3 и подпунктом 3.3 пункта 3 приложения к Решению №68, а также пунктом 3 Решения №157, которые по целевой категории налогового расхода являются социальными (имеют социальную направленность).

К социальным налоговым расходам относятся льготы, установленные для социально незащищенных групп населения, социально ориентированных некоммерческих организаций, а также иных категорий налогоплательщиков, в случае если целью налоговых льгот не является стимулирование экономической активности и увеличение налоговых поступлений в бюджет муниципального образования городской округ город-курорт Геленджик Краснодарского края (далее также – местный бюджет).

1.От уплаты земельного налога освобождены следующие категории налогоплательщиков в отношении земельных участков не используемых (не предназначенных для использования) в предпринимательской деятельности:

1)ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны;

-налоговой льготой в 2025 году воспользовались 15 человек, сумма льготы составила 17 000,0 рублей.

2)почетные граждане муниципального образования город-курорт Геленджик;

-налоговой льготой в 2025 году воспользовались 15 человек, сумма льготы составила 19 000,0 рублей.

3)бывшие несовершеннолетние узники концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны;

-налоговой льготой в 2025 году воспользовались 65 человек, сумма льготы составила 34 000,0 рублей.

4) вдовы (вдовцы) Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы;

-налоговой льготой в 2025 году воспользовались 65 человек, сумма льготы составила 43 000,0 рублей.

5) члены семей погибших (умерших) инвалидов Великой Отечественной войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий;

-налоговая льгота в 2025 году не применялась.

6) лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;

-налоговой льготой в 2025 году воспользовался 1 человек, сумма льготы составила 218,0 рублей.

7) физические лица, имеющие право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации от 15 мая 1991 года №1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», в соответствии с Федеральным законом от 26 ноября 1998 года №175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча» и в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года №2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне»;

-налоговой льготой в 2025 году воспользовались 64 человека, сумма льготы составила 50 000,0 рублей.

8) реабилитированные лица и лица, признанные пострадавшими от политических репрессий;

-налоговой льготой в 2025 году воспользовались 143 человека, сумма льготы составила 154 000,0 рублей.

9) ветераны боевых действий, инвалиды боевых действий;

-налоговой льготой в 2025 году воспользовались 312 человек, сумма льготы составила 181 000,0 рублей.

10) многодетные семьи, имеющие право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Краснодарского края от 22 февраля 2005 года №836-КЗ «О социальной поддержке многодетных семей в Краснодарском крае»;

-налоговой льготой в 2025 году воспользовались 817 человек, сумма льготы составила 1 061 000,0 рублей.

11) лица, награжденные знаком «Почетный донор России», «Почетный донор СССР»;

-налоговой льготой в 2025 году воспользовались 77 человек, сумма льготы составила 53 000,0 рублей.

12) лица, награжденные медалью «За активную военно-патриотическую работу».

-налоговая льгота в 2025 году не применялась.

1.2. Налоговая база уменьшается на не облагаемую земельным налогом сумму в размере 50 процентов от суммы земельного налога на одного налогоплательщика в отношении земельных участков, находящихся в составе садоводческого и (или) огороднического некоммерческого объединения граждан на территории муниципального образования город-курорт Геленджик и в собственности пенсионеров. При этом если пенсионер имеет в собственности более одного земельного участка, находящегося в составе садоводческих и (или) огороднических некоммерческих объединений граждан, то льгота распространяется на один земельный участок, сумма исчисленного налога по которому является наибольшей.

-налоговой льготой в 2025 году воспользовались 2 326 человек, сумма льготы составила 467 000,0 рублей.

Общая численность плательщиков земельного налога учтенных в базе налогового органа по данным статистической отчетности за 2021-2025 годы составляет 180 302 физических лица. Общая численность налогоплательщиков воспользовавшихся льготами за период 2021-2025 годы составляет 7 039 физических лиц. Уровень востребованности составил 3,9%, что ниже значения 10% при котором налоговые расходы считаются востребованными.

Согласно данным налогового органа за 2025 год по земельному налогу предоставлены льготы 3 900 физическим лицам на сумму 2 079,2 тыс. рублей, что составляет в среднем на одного заявителя 533,12 рубля. Значительное количество получателей льгот приходится на граждан, основным доходом которых является пенсия и многодетных семей.

При прожиточном минимуме пенсионера в Краснодарском крае на 1 января 2025 года (в соответствии с Законом Краснодарского края от 6 сентября 2024 года №575 «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Краснодарском крае на 2025 год») в размере 14 641,0 рубль, уровень данной льготы составляет 3,6%.

2. В налоговую базу по туристическому налогу не включается стоимость услуги по временному проживанию, оказываемой физическим лицам, зарегистрированным по месту жительства на территории муниципального образования город-курорт Геленджик, при условии предоставления налогоплательщику подтверждающих документов.

-налоговой льготой в 2025 году воспользовались 389 человек, сумма льготы составила 1 186 000,0 рублей.

Налоговый расход отвечает цели стратегии социально-экономического развития муниципального образования город-курорт Геленджик до 2030 года «Цель 1» - Геленджик-2030 – центр круглогодичного отдыха и оздоровления на черноморском побережье России, привлекающий туристов развитой инфраструктурой и комфортной средой, содержательным досугом и гостеприимством жителей.

Вышеперечисленные налоговые расходы отвечают целям муниципальной программы муниципального образования город-курорт Геленджик «Социальная поддержка граждан в муниципальном образовании город-курорт Геленджик» на 2024-2030 годы, утвержденной постановлением администрации муниципального образования город-курорт Геленджик от 28 декабря 2023 года №2861 – создание условий для роста благосостояния отдельных категорий граждан, проживающих на территории муниципального образования город-курорт Геленджик, а также целям №1 и №9 стратегии социально-экономического развития муниципального образования город-курорт Геленджик до 2030 года – «Геленджик-2030»:

-центр круглогодичного отдыха и оздоровления на черноморском побережье России, привлекающий туристов развитой инфраструктурой и комфортной средой, содержательным досугом и гостеприимством жителей;

-гармоничная среда, обеспечивающая взаимодействие государственных, частных и общественных институтов, поддерживающая социально-политическую активность и гражданскую ответственность местных сообществ, патриотизм и толерантность».

Вывод: поскольку предоставленные налоговые льготы в отношении физических лиц обусловлены необходимостью обеспечения социальной поддержки населения, способствуют снижению налогового бремени населения, снижению доли расходов на оплату обязательных платежей, повышению уровня и качества жизни граждан, снижению социального неравенства, имеют большую социальную значимость и не оказывают отрицательного влияния на экономическое развитие муниципального образования городской округ город-курорт Геленджик Краснодарского края налоговые расходы признаются эффективными и не рекомендуются к отмене.

Анализ действующих в 2025 году пониженных ставок
земельного налога в муниципальном образовании
городской округ город-курорт Геленджик
Краснодарского края в разрезе видов разрешенного
использования земельных участков

Таблица 3

№ п/п	Вид разрешенного использования земельного участка	Максимально возможная ставка налога (%)	Ставка, установленная согласно Решения №68 (%)	Отклонения установленной ставки от максимально возможной ставки налога (%)
1	2	3	4	5
1	земельные участки, не используемые в предпринимательской	0,3	0,055	-0,245

	деятельности, приобретенные (предоставленные) для садоводства или огородничества, а также земельные участки общего назначения, предусмотренные Федеральным законом от 29 июля 2017 года №217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»			
2	земельные участки, не используемые в предпринимательской деятельности, приобретенные (предоставленные) для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства (приусадебный земельный участок)	0,3	0,05	-0,25
3	земельные участки, не используемые в предпринимательской деятельности, предназначенные для малоэтажной многоквартирной жилой застройки, блокированной жилой застройки	0,3	0,035	-0,265
4	земельные участки, не используемые в предпринимательской деятельности, предназначенные для среднеэтажной жилой застройки, многоэтажной жилой застройки (высотная застройка)	0,3	0,15	-0,15
5	земельные участки, используемые в предпринимательской	1,5	0,5	-1,0

	деятельности, приобретенные (предоставленные) для индивидуального жилищного строительства, малоэтажной многоквартирной жилой застройки			
6	Земельные участки, предназначенные для размещения объектов социального обслуживания, здравоохранения, образования и просвещения, а также культурного развития, общественного управления, спорта	1,5	0,07	-1,43
7	Земельные участки, предназначенные для размещения объектов природно-познавательного туризма, туристического обслуживания или санаторной деятельности	1,5	0,9	-0,6
8	Земельные участки, предназначенные для полей для гольфа или конных прогулок	1,5	0,07	-1,43
9	Земельные участки, предназначенные для деятельности по особой охране и изучению природы	1,5	0,15	-1,35

Выпадающие доходы бюджета муниципального образования
городской округ город-курорт Геленджик
Краснодарского края в результате применения
пониженных ставок по земельному налогу за 2025 год
в разрезе видов разрешенного
использования земельных участков

Таблица 4

№ п/п	Наименование пониженной ставки земельного налога	Налогооблагаемая база, тыс.руб.	Сумма исчисленных налогов, тыс.руб.	Объем выпадающих доходов, тыс.руб.
1	Земельные участки, не используемые в предпринимательской деятельности, приобретенные	9 079 378,0	3 158,0	24 080,0

	(предоставленные) для садоводства или огородничества, а также земельные участки общего назначения, предусмотренные Федеральным законом от 29 июля 2017 года №217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»			
2	земельные участки, не используемые в предпринимательской деятельности, приобретенные (предоставленные) для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства (приусадебный земельный участок)	35 369 120,0	10 926,0	95 181,0
3	земельные участки, не используемые в предпринимательской деятельности, предназначенные для малоэтажной многоквартирной жилой застройки, блокированной жилой застройки	319 655,0	20,0	939,0
4	земельные участки, не используемые в предпринимательской деятельности, предназначенные для среднеэтажной жилой застройки, многоэтажной жилой застройки (высотная застройка)	594 618	35,0	1 749,0
5	земельные участки, используемые в предпринимательской деятельности, приобретенные (предоставленные) для индивидуального жилищного строительства, малоэтажной многоквартирной жилой застройки	3 046 232,0	3 193,0	42 500,0
6	земельные участки, предназначенные для размещения объектов социального обслуживания, здравоохранения, образования и просвещения, а также	4 644 428,0	3 185,0	66 481,0

	культурного развития, общественного управления, спорта			
7	земельные участки, предназначенные для размещения объектов природно-познавательного туризма, туристического обслуживания или санаторной деятельности	5 704 309,0	42 913,0	42 652,0
8	земельные участки, предназначенные для полей для гольфа или конных прогулок	1 462 122,0	1 023,0	20 909,0
9	земельные участки, предназначенные для деятельности по особой охране и изучению природы	0,0	0,0	0,0
Итого:		60 219 862,0	64 453,0	294 491,0

В отношении налогоплательщиков, для которых установлена пониженная ставка земельного налога в соответствии с Решением №68, установлено соответствие целям стратегии социально-экономического развития муниципального образования город-курорт Геленджик до 2030 года:

- раздел «Развитие человеческого капитала»;
- раздел «Экономическое развитие муниципального образования город-курорт Геленджик»;
- раздел «Обеспечение экологической безопасности и устойчивого развития».

Эффективность льгот по земельному налогу в отношении организаций (технический налоговый расход)

1. От уплаты земельного налога освобождаются организации в отношении земельных участков, представленных им для строительства объектов образования, культуры, здравоохранения, физической культуры, социального жилья, в том числе на период строительства указанных объектов, при условии полного или частичного бюджетного финансирования строительства объекта.

За период с 2021 по 2025 год организации на представление данной льготы по земельному налогу не заявлялись.

Налоговый расход отвечает целям муниципальной программы муниципального образования город-курорт Геленджик «Комплексное и устойчивое развитие муниципального образования город-курорт Геленджик в сфере строительства и архитектуры» на 2024-2030 годы, утвержденной постановлением администрации муниципального образования город-курорт Геленджик от 28 декабря 2023 года №2868 – создание условий для

устойчивого территориального развития муниципального образования город-курорт Геленджик.

Куратором налогового расхода сделан вывод о том, что налоговую льготу необходимо сохранить для сохранения налоговой привлекательности инвестиционной деятельности муниципального образования городской округ город-курорт Геленджик Краснодарского края.

2. В целях оптимизации затрат и исключения встречных бюджетных финансовых потоков, связанных с администрированием земельного налога организаций входящих в бюджетную сеть муниципального образования город-курорт Геленджик от уплаты земельного налога освобождены органы местного самоуправления муниципального образования город-курорт Геленджик, отраслевые (функциональные) органы администрации муниципального образования город-курорт Геленджик, наделенные правами юридического лица, муниципальные учреждения муниципального образования город-курорт Геленджик, - в отношении земельных участков, используемых ими для непосредственного выполнения возложенных на них функций и осуществления уставной деятельности.

За 2025 год налоговая льгота применена в отношении 76 налогоплательщиков на общую сумму 2 798,0 тыс.рублей, что позволило снизить бюджетные расходы на финансирование налогоплательщиков – получателей бюджетных средств и способствовало высвобождению финансовых ресурсов.

Налоговый расход является эффективным и не рекомендуется к отмене.

ВЫВОД:

По результатам оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования городской округ город-курорт Геленджик Краснодарского края по земельному налогу за 2025 год установлено следующее.

В ходе анализа поступлений земельного налога в местный бюджет установлен незначительный темп роста поступлений, так в 2024 году поступило 372 905,8 тыс. рублей, а в 2025 год поступления составили 373 179,8 тыс. рублей, что больше на 274,0 тыс. рублей или на 0,1%.

Сумма выпадающих доходов местного бюджета в результате применения пониженных ставок земельного налога, установленных подпунктом 2.2 пункта 2 приложения к Решению №68 за 2025 год составила 294 491,0 тыс. рублей.

В целях увеличения поступлений в местный бюджет по земельному налогу, предлагается рассмотреть возможность увеличения ставок земельного налога, являющихся стимулирующими налоговыми расходами муниципального образования городской округ город-курорт Геленджик Краснодарского края, по следующим видам разрешенного использования

земельного участка (максимально возможная к установлению ставка земельного налога согласно НК РФ – 1,5%):

-земельные участки, используемые в предпринимательской деятельности, приобретенные (предоставленные) для индивидуального жилищного строительства, малоэтажной многоквартирной жилой застройки. Выпадающие доходы бюджета **42 500,0** тыс. рублей. Средняя ставка земельного налога, установленная в городских округах Краснодарского края на 2026 год составляет – 0,91% (Геленджик – 0,5%);

-земельные участки, предназначенные для размещения объектов природно-познавательного туризма, туристического обслуживания или санаторной деятельности. Выпадающие доходы бюджета **42 652,0** тыс. рублей. Средняя ставка земельного налога, установленная в городских округах Краснодарского края на 2026 год составляет – 1,34% (Геленджик – 0,9%);

-земельные участки, предназначенные для полей для гольфа или конных прогулок. Выпадающие доходы бюджета **20 909,0** тыс. рублей (налоговая ставка в размере 0,07% введена в 2018 году, ставкой пользуется один налогоплательщик – ООО гольф клуб «Геленджик Гольф Резорт», пониженная налоговая ставка вводилась в целях реализации инвестиционного проекта, который в настоящее время реализован).

Начальник финансового
управления администрации
муниципального образования
городской округ город-курорт Геленджик
Краснодарского края



Е.К. Параскева